

OGGETTO: DETERMINAZIONE A CONTRARRE ED INDIZIONE SELEZIONE MEDIANTE PROCEDURA APERTA LA INDIVIDUAZIONE DI UNA SOCIETÀ E.S.CO (ENERGY SERVICE COMPANY) PER LA REALIZZAZIONE DI INTERVENTI DI EFFICIENTAMENTO ENERGETICO, USO RAZIONALE DELL'ENERGIA E PRODUZIONE DI ENERGIA DA FONTI RINNOVABILI.

COMUNE DI MUSSOMELI

Provincia Regionale di Caltanissetta



IL RESPONSABILE DELL'AREA LL.PP.-MANUTENZIONE-PATRIMONIO

L'anno duemiladodici, il giorno diciassette del mese di agosto.

PREMESSO CHE

Il Decreto legislativo 30 maggio 2008, n. 115, "Attuazione della direttiva 2006/32/CE relativa all'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici e abrogazione della direttiva 93/76/CEE" definisce e istituzionalizza le E.S.Co. come "persona fisica o giuridica che fornisce servizi energetici ovvero altre misure di miglioramento dell'efficienza energetica nelle installazioni o nei locali dell'utente e, ciò facendo, accetta un certo margine di rischio finanziario. Il pagamento dei servizi forniti si basa, totalmente o parzialmente, sul miglioramento dell'efficienza energetica conseguito e sul raggiungimento degli altri criteri di rendimento stabiliti;

Il "Libro verde" della Commissione CE, del 30 marzo 2004, relativo al Public Private Partnership e al diritto comunitario degli appalti e delle concessioni, relativamente alla fase di selezione del partner privato, quando l'autorità pubblica è un'amministrazione aggiudicatrice, occorre di norma ricorrere alla procedura aperta o ristretta. Tuttavia, è possibile il ricorso alla procedura negoziata prevista all'articolo 7, par. 2 della direttiva 93/37/CEE, qualora il bando riguardi "lavori la cui natura o i cui imprevisti non consentano una fissazione preliminare e globale dei prezzi", nei quali le incertezze gravino a priori sulla natura o sulla dimensione dei lavori da effettuare. I soli contratti che hanno per oggetto delle prestazioni regolamentate dal diritto derivato, e che vengono stipulati con carattere oneroso, devono essere qualificati come appalto pubblico o concessione e basarsi sul relativo regime d'aggiudicazione;

Il "libro verde" della Commissione CE, dell'8 marzo 2006, "Una strategia europea per un'energia sostenibile, competitiva e sicura", suggerisce, per sviluppare i "mercati trainanti" per l'innovazione, che l'Europa dovrebbe agire mediante azioni integrate su larga scala con sufficiente massa critica, coinvolgendo le imprese private, gli Stati membri e la Commissione europea mediante partenariati tra i settori pubblico e privato;

Il d.lgs. 163/2006 (Codice dei Contratti pubblici di lavori, servizi e forniture), nel recepire le direttive comunitarie 2004/17/CE e 2004/18/CE, definisce le principali figure di partenariato contrattuale, sancendo i principi cardine che devono regolare l'affidamento dei contratti. Gli istituti giuridici previsti dal Codice sono, in particolare, i seguenti:

Il d.lgs. 152 /2008, all'art. 2, comma 1, lettera a) introduce nel d.lgs. 163/2006 il comma 15 ter, il quale stabilisce che i «contratti di partenariato pubblico privato» sono contratti aventi per oggetto una o più prestazioni quali la progettazione, la costruzione, la gestione o la manutenzione di un'opera pubblica o di pubblica utilità, oppure la fornitura di un servizio, compreso in ogni caso il finanziamento totale o parziale a carico di privati, anche in forme diverse, di tali prestazioni, con allocazione dei rischi ai sensi delle prescrizioni e degli indirizzi comunitari vigenti. Rientrano, a titolo esemplificativo, tra i contratti di partenariato pubblico privato la concessione di lavori, la concessione di servizi, la locazione finanziaria, l'affidamento di lavori mediante finanza di progetto, le società miste. Possono rientrare altresì tra le operazioni di partenariato pubblico privato l'affidamento a contraente generale ove il corrispettivo per la realizzazione dell'opera sia in tutto o in parte posticipato e collegato alla disponibilità dell'opera per il committente o per utenti terzi.

Il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207 come recepito in Sicilia con la L.R. 12/2011, "Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE»", all'articolo 14 prevede che tra i contenuti della relazione illustrativa dello studio di fattibilità vi sia la verifica della possibilità di realizzazione mediante i contratti di partenariato pubblico privato di cui all'articolo 3, comma 15 ter, del codice.

sul S.O. della GURS n.11 del 05/03/2010 è stato pubblicato il Decreto dell'Assessore Regionale all'Industria del 09/12/2009 avente ad oggetto: "Bando per la concessione delle agevolazioni agli enti locali ed altri soggetti pubblici previsti dalle leggi, in attuazione del P.O. FESR 2007/2013. Asse 2, obiettivo specifico 2.1, obiettivo operativo 2.1.1.2. e 2.1.2.1., azioni di sostegno alla produzione pubblica di energia da fonti rinnovabili, all'incremento dell'efficienza energetica e alla riduzione delle emissioni climalteranti (catg. nn. 43) in sinergia con le azioni del PRSR e coerenti con il PEARS Sicilia".

il suddetto bando prevedeva l'erogazione di cofinanziamenti per diverse categorie di intervento, di cui una utilizzabile da parte del Comune di Mussomeli riguardante l'efficientamento energetico dell'impianto di pubblica illuminazione comunale;

il comune di Mussomeli, con nota prot. 16373 del 02/08/2010 ha presentato istanza di cofinanziamento all'80% per il "Progetto esecutivo dei lavori di ottimizzazione degli impianti di pubblica illuminazione" d'importo pari ad Euro 2.060.000,00 di cui Euro 412.000,00 a carico del beneficiario relativamente alla quale si ha notizia dell'imminente pubblicazione della graduatoria dei progetti ammessi;

CONSIDERATO

- Che Comune di Mussomeli versa in una situazione finanziaria tale da non poter partecipare al finanziamento del citato progetto;
- Che l'art. 2 del bando prevede quali soggetti proponenti "Potranno beneficiare delle agevolazioni i Soggetti Pubblici proponenti di seguito elencati, anche consorziati/convenzionati con società E.S.CO o con società di servizi energetici, comprese le imprese artigiane e loro forme consortili, che alla data dell'avvio del progetto hanno come oggetto sociale, anche non esclusivo, l'offerta di servizi integrati per la realizzazione e l'eventuale successiva gestione di intervento (Delibera AEEG n. 103/03 Allegato e successive modifiche)."
- Che, indipendentemente dall'esito del bando di cui sopra, si ritiene necessario ricercare un partner privato con cui sottoscrivere apposita convenzione che preveda la compartecipazione economica e la collaborazione per la promozione e programmazione di iniziative ed azioni

progettuali e per la conseguente esecuzione di interventi per il conseguimento di risultati di risparmio energetico e di riduzione delle emissioni climalteranti, in coerenza con l'Asse 2, obiettivo specifico 2.1, obiettivo operativo 2.1.1.2 e 2.1.2.1 del P.O. FESR Sicilia 2007/2013 e con i piani d'azione del Piano Energetico Ambientale Regionale Siciliano (PEARS) adottato con D.P. Reg. del 9 marzo 2009;

- Che questo Comune aveva già promosso un avviso pubblico per la ricerca di una società partner per la realizzazione di impianti fotovoltaici sui tetti degli edifici pubblici, procedura ormai conclusa senza sostanziali risultati;

CONSIDERATI INOLTRE:

- La Legge 9 gennaio 1991, n. 10 "Norme per l'attuazione del Piano energetico nazionale in materia di uso razionale dell'energia, di risparmio energetico e di sviluppo delle fonti rinnovabili di energia";
- La Legge 1 giugno 2002, n. 120 "Ratifica ed esecuzione del Protocollo di Kyoto alla Convenzione quadro delle Nazioni Unite sui cambiamenti climatici, fatto a Kyoto l'11 dicembre 1997";
- La direttiva 2006/32/CE del 5 aprile 2006 concernente l'efficienza degli usi finali dell'energia e i servizi energetici della direttiva 93/76/CEE del Consiglio;
- Piano di Azione Nazionale Italiano per L'Efficienza Energetica 2007 redatto dal Ministero dello Sviluppo Economico nel Luglio 2007 in attuazione della direttiva 2006/32/CE;
- La direttiva 2009/28/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2009 sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE;
- La direttiva 2009/29/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 aprile 2009 che modifica la direttiva 2003/87/CE al fine di perfezionare ed estendere il sistema comunitario per lo scambio di quote di emissione di gas a effetto serra;
- Il Decreto Legislativo 3 marzo 2011, n. 28 "Attuazione della Direttiva 2009/28/CE sulla promozione dell'uso dell'energia da fonti rinnovabili, recante modifica e successiva abrogazione delle direttive 2001/77/CE e 2003/30/CE";
- Il Piano di Azione Nazionale per le Energie Rinnovabili del 30 giugno 2010 (conforme alla Decisione della Commissione Europea, del 30 giugno 2009, che istituisce un modello per i piani di azione nazionali per le energie rinnovabili di cui alla direttiva 2009/28/CE del Parlamento europeo e del Consiglio;

Visto il bando di selezione predisposto dall'Ufficio Tecnico locale;

Visto il preventivo per le spese di pubblicazione trasmesso dall'Agenzia Manzoni;

DATO ATTO che ai sensi dell'art. 11, comma 2, del D.lgs 12.04.06 n.163, e s.m.i., prima dell'avvio delle procedure di affidamento del contratto in forma pubblica, occorre provvedere all'adozione di apposita determinazione a contrarre e ad individuare gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione di seguito indicati:

- la finalità che il contratto intende perseguire;
- l'oggetto del contratto, la sua forma e le sue clausole essenziali;

- le modalità di scelta del contraente;

EVIDENZIATO CHE:

- la finalità è quella di poter realizzare senza oneri a carico dell'Ente, in caso di finanziamento, il Progetto esecutivo dei lavori di ottimizzazione degli impianti di pubblica illuminazione oltre a:
 - partecipare in partenariato pubblico privato a bandi per la concessione di contributi finalizzati alla realizzazione di interventi di razionalizzazione di energia ed alla produzione da fonti rinnovabili, in sinergia con le azioni del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e coerenti con il Piano Energetico Ambientale Regionale della Sicilia (PEARS);
 - Promuovere interventi di efficientamento energetico degli edifici comunali;
 - Promuovere interventi finalizzati alla produzione energetica da fonti rinnovabili;
- oggetto del contratto è l'individuazione di una società E.S.CO. con la quale costituire un partenariato pubblico/privato raggiungere gli scopi di cui al precedente comma
- il criterio di aggiudicazione prescelto è quello della proposta tecnica più vantaggiosa, valutata ad insindacabile giudizio della commissione preposta, sulla base della griglia dei punteggi stabiliti nel bando.
- i soggetti ammessi alla partecipazione alla selezione sono i soggetti ESCo, individuati quali società che offrono servizi integrati volti al raggiungimento dell'efficienza energetica.
- RITENUTO di dover procedere ad avviare il procedimento per la selezione del soggetto E.S.Co.;

DETERMINA

DI APPROVARE l'allegato bando di selezione per l'individuazione di una Società E.S.CO (energy service company) con cui partecipare in partenariato pubblico privato (ppp) a bandi per la concessione di contributi pubblici afferenti ad interventi finalizzati allo sfruttamento razionale dell'energia, alla produzione di energia da fonti rinnovabili e all'incremento dell'efficienza energetica del patrimonio pubblico dell'ente;

DI PROCEDERE alla selezione del contraente per mezzo di procedura aperta;

DI FISSARE alle ore 12,00 del 17/09/2012 il termine ultimo per la presentazione delle manifestazioni di interesse;

DARE ATTO che le "manifestazioni di interesse e/o offerte" verranno esaminate da una apposita Commissione giudicatrice, nominata dall'organo competente;

DARE ATTO l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di revocare o annullare in qualunque momento la procedura selettiva di cui al presente avviso, senza che i concorrenti possano pretendere alcunché a titolo di indennizzo, risarcimento, rimborso spese o qualunque altro titolo.

DARE ATTO che la stazione appaltante si riserva di decidere di non procedere alla selezione se nessuna offerta risulti conveniente o idonea in relazione alle caratteristiche tecniche richieste.

DARE ATTO che l'importo presunto degli interventi risulta essere compreso tra 500.000,00 e 4.845.000,00 Euro e pertanto sia l'avviso che i risultati ottenuti saranno pubblicati sul sito internet del Comune e su quello regionale oltre che sulla GURS, sul sito dell'osservatorio e dell'Autorità di vigilanza, su almeno un quotidiano a diffusione nazionale e su almeno un quotidiano a diffusione locale;

DARE ATTO che nessun onere farà capo a questa Amministrazione appaltante a seguito dell'individuazione Società E.S.CO (energy service company), la necessaria copertura finanziaria dovrà essere assicurata dal contributo ottenuto e dall'eventuale cofinanziamento obbligatorio.

IMPEGNARE la somma complessiva di euro 3.032,10 di cui 2.432,00 per la pubblicazione sui quotidiani dell'allegato avviso ed euro 600,00 per l'AVCP sull'intervento 1-01-08-08 " Oneri straordinari della gestione corrente relativo al servizio altri servizi generali".

DARE ATTO che l'impegno di cui sopra viene assunto nei limiti dei commi 1 e 3 dell'art. 163 del Decreto Legislativo 267/2000 in quanto trattasi di spesa non suscettibile di pagamento frazionabile in dodicesimi.

La presente determinazione, ai fini della pubblicità degli atti e della trasparenza amministrativa sarà pubblicata all'Albo Pretorio Comunale e sul sito informatico per 15 giorni, e sarà inserita nella raccolta di cui all'art. 27, comma 9 del D.Lg.vo n° 77 del 25/02/1995.

Per IL DIRIGENTE DELL'AREA
LL.PP.-MANUTENZIONE-PATRIMONIO
F.to (Ing. Carmelo Alba)

VISTO: Si dichiara la regolarità contabile
e si attesta la copertura finanziaria
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to (Dott.ssa M. V. Castiglione)